

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO MAGDALENA RYNKIEWICZ – LAO

Pl. Kolberga 5,
26-400 Przysucha

e-mail: magdalena.rynkiewicz.lao@gmail.com
tel. 692 593 320

Przysucha, dnia 19 maja 2022 r.

Opinia prawna
dotycząca ustalenia, czy Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej
i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Przysusze przysługuje możliwość zastosowania
mechanizmów łagodzących skutki wysokich cen gazu, w oparciu o rozwiązania
Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej, wprowadzonych ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r.
o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych
w związku z sytuacją na rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 202)

ADRESAT OPINII:

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Przysusze, zwane w dalszej części opinii „PGKiM Sp. z o.o.” lub „Spółka”.

OPINIUJĄCY:

Radca Prawny Magdalena Rynkiewicz-Lao prowadząca Kancelarię Radcy Prawnego w Przysusze przy pl. Kolberga 5, 26-400 Przysucha.

PRZEDMIOT OPINII:

Przedmiotem opinii jest ustalenie czy PGKiM Sp. z o.o. w Przysusze przysługuje możliwość zastosowania mechanizmów łagodzących skutki wysokich cen gazu, w oparciu o rozwiązania Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej, wprowadzonych ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 202).

UWARUNKOWANIA PRAWNE:

W opracowaniu uwzględniono następujące unormowania prawne:

1. Ustawa z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022 poz. 202);
2. Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 172);
3. Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.).

STAN FAKTYCZNY:

W dniu 18 czerwca 1997 r. w Kancelarii Notarialnej w Radomiu przed notariuszem Wandą Wajs sporządzony został akt przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego – Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Przysusze w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością Gminy i Miasta Przysucha, działającą pod firmą: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Przysusze Sp. z o.o. Przedmiotem działania Spółki jest m.in. zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków, eksploatacja kotłowni – wytwarzanie ciepła dla potrzeb centralnego ogrzewania oraz produkcji ciepłej wody, administrowanie i utrzymanie mieszkaniowego zasobu Gminy, dystrybucja gazu bezprzewodowego.

PGKiM Sp. z o.o. w dniu 15 grudnia 2017 r. zawarła kompleksową umowę z Duon Dystrybucja S.A. w sprawie przyłączenia do sieci gazowej i świadczenia usług dystrybucji i sprzedaży paliw gazowych. Przedmiotem umowy było przyłączenie wewnętrznej instalacji gazowej i urządzeń Spółki do sieci dystrybucyjnej Duon Dystrybucja S.A. oraz świadczenie usługi dystrybucji paliwa gazowego w postaci gazu ziemnego na rzecz Spółki za pomocą sieci dystrybucyjnej wchodzącej w skład Duon Dystrybucja S.A.

Paliwo gazowe jest dostarczane przez Duon Dystrybucja S.A. do Kotła gazowego C.O. a następnie przez PGKiM Sp. z o.o. wykorzystywane do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych, znajdujących się w budynkach wielolokalowych, administrowanych przez Spółkę.

PGKiM Sp. z o.o. chciałaby skorzystać z możliwości jakie daje zastosowania mechanizmów łagodzących skutki wysokich cen gazu, w oparciu o rozwiązania Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej, wprowadzonych ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 202).

PGKiM Sp. z o.o. w dniu 24 lutego 2022 r. złożyła Duon Dystrybucja S.A. oświadczenie, o którym mowa w art. 62ba ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716 z późn. zm.).

STAN PRAWNY:

Zgodnie z ustawą z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 172), przez mieszkaniowy zasób gminy należy rozumieć lokale służące do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, stanowiące własność gminy lub jednoosobowych spółek gminnych, którym gmina powierzyła realizację zadania własnego w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej, z wyjątkiem społecznych inicjatyw mieszkaniowych, oraz lokale pozostające w posiadaniu samoistnym tych podmiotów.

Ustawodawca, w celu ochrony odbiorców w gospodarstwach domowych przed skokowym wzrostem cen gazu ziemnego, zdecydował się na wprowadzenie w grudniu 2021 roku do ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.), mechanizmu rozłożenia w czasie wzrostu cen taryfowych gazu ziemnego (art. 62f).

Ponieważ powstała konieczność podjęcia dalszych działań zmierzających do ochrony odbiorców gazu ziemnego szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen gazu ziemnego oraz uwzględnienie faktu ochrony tych podmiotów w sytuacji ekonomicznej przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi, powstały rozwiązania Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej, wprowadzone ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 202).

Jak wskazano w projekcie ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku „*intencją projektodawcy jest jednoznaczne podkreślenie konieczności prowadzenia rozliczeń na podstawie taryf zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) w odniesieniu do sytuacji, w których zużycie gazu związane jest z zaspakajaniem potrzeb mieszkaniowych. Ze względu na wielość możliwych stanów faktycznych i prawnych, projekt ustawy nie statuuje katalogu zamkniętego tego typu odbiorców, kładąc nacisk na cel zużycia paliwa gazowego. Prawidłowemu prowadzeniu rozliczeń z tego typu odbiorcami służyć będzie proponowany w projekcie mechanizm oświadczeń, umożliwiający nie tylko identyfikację odbiorców podlegających rozliczeniom taryfowym, ale również określenie części paliwa gazowego zużywanego na cele objęte ochroną taryfową oraz wyłączone spod administracyjnej kontroli cen. Określenie szacunkowej części paliwa gazowego ma być dokonywane przez odbiorcę, zgodnie z zasadami określonymi w art. 45a ustawy – Prawo energetyczne lub z uwzględnieniem powierzchni lokali mieszkalnych i użytkowych, charakteru prowadzonej w nich działalności oraz posiadanych danych historycznych. Określenie w oświadczeniu zużycia paliwa gazowego na potrzeby nie objęte ochroną w sposób rażąco sprzeczny z tymi wytycznymi wiąże się z odpowiedzialnością wobec sprzedawcy paliw gazowych”.*

Zapis art. 1 ust. 1 Ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu, wprowadził w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne m.in. zmianę, zgodnie z którą Taryfy ustalane dla odbiorców paliw gazowych innych niż wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe, które z mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby określone w tym przepisie lub do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach podmiotów użyteczności publicznej, pod warunkiem złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba.

Literalne brzmienie przepisu może sugerować, że z Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej mogą skorzystać podmioty, które są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów użyteczności publicznej, w zakresie w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby związane z ich działalnością lub do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub lokalach podmiotów użyteczności publicznej. Brzmienie przepisu sugeruje, że PGKiM Sp. z o.o. nie jest uprawnionym do skorzystania z Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej, gdyż Spółka nie jest podmiotem zapewniającym paliwo gazowe.

Prawdopodobnie ustawodawcy, biorąc pod uwagę uzasadnienie projektu do ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu chodziło o to, że Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej mogą skorzystać podmioty, które są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe oraz w lokalach podmiotów użyteczności publicznej, w zakresie w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby związane z ich działalnością lub do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub lokalach podmiotów użyteczności publicznej.

Nie ulega wątpliwości, że PGKiM Sp. z o.o. wykorzystuje paliwo gazowe do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych będących własnością Zasobu Gminy, nie jest jednak podmiotem wymienionym w lit. d przedmiotowej ustawy.

WNIOSKI:

Wydaje się za uzasadnione przyjęcie wniosku, iż cele jakie przyświecały ustawodawcy wprowadzając mechanizmy łagodzące skutki wysokich cen gazu wskazują, że PGKiM Sp. z o.o. w Przysusze przysługuje możliwość zastosowania mechanizmów łagodzących skutki wysokich cen gazu, w oparciu o rozwiązania Rządowej Tarczy Antyinflacyjnej, wprowadzonych ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 202).

Jednakże, z uwagi na brzmienie literalne przepisu i brak interpretacji oraz orzecznictwa w zakresie praktycznego wykorzystania zapisów ustawy, sugeruję wystąpienie o interpretację art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 202), która wprowadziła zmianę w art. 62b w ust. 1 pkt 2 lit. c., do właściwego ministra (Ministra Aktywów Państwowych). Interpretacja przepisu rozwiązałaby wszelkie wątpliwości, które pojawiają się na gruncie praktycznego wykorzystania zapisów ustawy.

RADCA PRAWNY
Magdalena Rymaszko
KI-112